

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare stabilește cadrul general de organizare și funcționare a sistemului instituit în scopul prevenirii poluării, asigurării protecției mediului, monitorizării activităților cu impact asupra mediului, aplicării și eficientizării măsurilor impuse și al asigurării dezvoltării durabile.

Prin actul normativ sus menționat s-a urmărit asigurarea unei viziuni globale asupra protecției mediului în concordanță cu acquis-ul comunitar, în sensul unei armonizări cât mai bune cu acesta, prin elaborarea legilor speciale și actelor normative subsecvente în aplicarea prevederilor generale.

Cu toate acestea, experiența acumulată și dificultățile întâmpinate în implementare din ultimii 2 ani, necesitatea transpunerii corecte a prevederilor noului acquis comunitar de mediu și solicitările primite de la Comisia Europeană motivează prezenta propunere de modificare și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, menționăm următoarele:

- scrisorile Comisiei Europene privind transpunerea de către România a Directivei 85/337/CEE (EIA) privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice sau private asupra mediului, cu modificările și completările ulterioare și a Directivei 92/43/CEE (Habitat) privind conservarea habitatelor naturale și a faunei și florei sălbatice;
- scrisoarea Comisiei Europene privind procedura de atestare a persoanelor fizice și juridice care realizează evaluări ale efectelor asupra mediului;
- introducerea definiției referitoare la autorizația privind emisiile de gaze cu efect de seră, în concordanță cu prevederile Directivei 2003/87/CE privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră;
- corelarea cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare, Regulamentului (CEE) 338/1992, Directivei 79/409/CEE privind conservarea păsărilor sălbatice Directivei 92/42/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică;

- necesitatea simplificării procedurilor de reglementare.

Având în vedere obligația României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, de a asigura transpunerea și implementarea corectă și integrală a directivelor europene, notificările Comisiei Europene, care semnalează anumite deficiențe în transpunerea Directivei 85/337/CE, privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, modificată de Directiva 97/11/CE și de Directiva 2003/35/CE (Directiva "EIA"), precum și în transpunerea Directivei 92/43/CE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatică, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2006/105/CE (Directiva "Habitat"), notificări care marchează debutul procedurii de infringement împotriva României, pentru transpunerea incorectă a actelor comunitare, precum și faptul că aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, considerăm că sunt întrunite condițiile prevăzute de art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, pentru a putea fi adoptat prezentul proiect de act normativ.

2. Schimbări preconizate

- a. introducerea unor noțiuni/definiții noi: evaluare adecvată;
- b. modificarea unor noțiuni/definiții existente: acord de mediu, aviz de mediu, aviz Natura 2000, autorizație/autorizație integrată de mediu, autorizație privind emisiile de gaze cu efect de seră, program pentru conformare;
- c. reducerea numărului actelor de reglementare (avizul pentru stabilirea obligațiilor de mediu)
- d. renunțarea la atestarea persoanelor fizice și juridice care realizează evaluări ale efectelor asupra mediului;
- e. abrogarea prevederii conform căreia autorizația de gospodărire a apelor se include în autorizația integrată de mediu, deoarece autorizația de gospodărire a apelor conține mai multe elemente care nu fac obiectul legislației privind prevenirea și controlul integrat al poluării și deci nu poate fi parte integrantă din autorizația integrată de mediu.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu are impact socio-economic.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ modifică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și a

faunei sălbatice și ale Hotărârii Guvernului nr.1213/2006 privind evaluarea impactului asupra mediului pentru anumite proiecte publice sau private.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Nu este cazul.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1487/24.11.2008.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de hotărâre au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de hotărâre a Guvernului este disponibil publicului pe pagina de web a Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile, la adresa www.mmediu.ro.

Secțiunea a 8-a

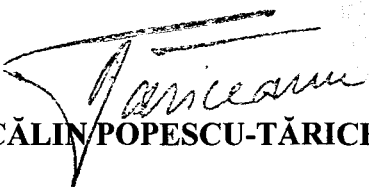
Măsuri de implementare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului nu necesită înființarea unor organisme suplimentare.

Punerea în aplicare a procedurii se realizează conform competențelor stabilite, de către autoritățile pentru protecția mediului existente (autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, agențiile regionale pentru protecția mediului, agențiile județene pentru protecția mediului, Administrația Rezervației Biosferei «Delta Dunării», precum și Garda Națională de Mediu și structurile subordonate acesteia).

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU